

Justicia distributiva en sociedades en transición



**Morten Bergsmo, César Rodríguez Garavito,
Pablo Kalmanovitz y María Paula Saffon (editores)**

2012

Torkel Opsahl Academic EPublisher

Oslo

TABLA DE CONTENIDO

<i>Prefacio</i>	i
<i>Introducción</i>	1
Por Morten Bergsmo, César Rodríguez Garavito, Pablo Kalmanovitz y María Paula Saffon	

PARTE I:

APROXIMACIONES TEÓRICAS Y ESTUDIOS COMPARADOS

1. <i>Tierra, justicia y paz</i>	15
Por Jon Elster	
1.1. Introducción.....	15
1.2. Justicia transicional	17
1.3. Justicia distributiva	19
1.4. Conclusión	21
2. <i>La economía de la reforma agraria y las pequeñas granjas en los países en desarrollo: consecuencias para las situaciones posconflicto</i>	25
Por Albert Berry	
2.1. Introducción.....	25
2.2. ¿Qué es lo positivo de las pequeñas granjas?	25
2.2.1. La ventaja en eficiencia económica en sentido limitado de las pequeñas granjas.....	28
2.2.2. Las amplias ventajas socioeconómicas de las pequeñas granjas: ventajas adicionales derivadas de la distribución del ingreso-empleo, el medio ambiente y las externalidades positivas y las ventajas de la aglomeración de recursos	32

2.3.	La dinámica de las pequeñas granjas y el papel central del sector público.....	36
2.4.	Condiciones y elementos estructurales de las políticas que favorecen una reforma agraria exitosa.....	40
2.4.1.	Condiciones	40
2.4.2.	Opciones de ejecución	47
2.4.2.1.	¿Un tamaño mínimo?	47
2.4.2.2.	Patrón del uso actual de la tierra.....	50
2.4.2.3.	Velocidad y ámbito de la reforma	50
2.5.	La evidencia internacional sobre reforma agraria y sobre el desempeño de las pequeñas granjas tras el conflicto.....	52
2.5.1.	Lecciones de El Salvador para Colombia	66
2.6.	La reforma agraria en el contexto más general del empleo y resultado de la distribución de los ingresos en Colombia.....	68
2.7.	Conclusiones.....	70
	Apéndice	71
3.	<i>Justicia correctiva vs. justicia social en casos de conflicto armado.....</i>	77
	Por Pablo Kalmanovitz	
3.1.	Introducción.....	77
3.2.	Justicia correctiva y justicia social	80
3.3.	La concepción liberal de justicia correctiva	85
3.4.	Las circunstancias de la guerra	88
3.5.	El problema de la impunidad.....	97
3.6.	Conclusiones.....	100
4.	<i>Los orígenes de las reclamaciones antagonistas de tierra en el Este de Europa Central. La restitución en especie como un problema de división equitativa</i>	105
	Por Monika Nalepa	
4.1.	Introducción.....	105
4.2.	Factores internacionales en la superposición histórica de las reclamaciones	109
4.2.1.	Polonia	111
4.2.2.	Checoslovaquia.....	115

4.3.	Determinantes nacionales de la superposición histórica de reclamaciones	117
4.3.1.	Urgencia de la reforma agraria tras la Segunda Guerra Mundial	120
4.3.1.1.	Polonia.....	120
4.3.1.2.	Hungría.....	121
4.3.1.3.	Checoslovaquia	123
4.3.2.	La popularidad de los comunistas en el periodo de posguerra.....	125
4.3.2.1.	Polonia.....	125
4.3.2.2.	Hungría y Checoslovaquia	126
4.4.	Reprivatización como un problema de las reclamaciones.....	129
4.4.1.	La valoración de las leyes de reprivatización	130
4.4.2.	Marco formal	131
4.4.2.1.	Equidad de las asignaciones	132
4.4.2.2.	¿Son equitativas las normas de reprivatización?	135
4.5.	Las leyes de restitución aplicadas en Hungría y Polonia.....	135
4.5.1.	Hungría	136
4.5.2.	Polonia.....	140
4.5.3.	Cumplimiento de las leyes de reprivatización con la simetría, la imparcialidad, la continuidad y la congruencia por pares	144
4.6.	Conclusión.....	147
	Anexo.....	149
5.	<i>La reforma agraria, la ocupación de la tierra y la transición a la democracia en El Salvador</i>	153
	Por Elisabeth Wood	
5.1.	Los orígenes de la guerra.....	155
5.1.1.	De la movilización a la insurgencia.....	158
5.2.	Los orígenes estructurales del acuerdo: la transformación de los derechos de propiedad agraria durante la guerra.....	161
5.2.1.	La reforma agraria como contrainsurgencia	161
5.2.2.	Las ocupaciones de tierra por los insurgentes a la sombra de la guerra civil.....	166
5.3.	Los orígenes políticos del acuerdo	172
5.4.	El acuerdo de paz y su ejecución.....	175
5.5.	El Salvador de la posguerra	180

5.6. Conclusión	184
-----------------------	-----

**PARTE II:
EL CASE COLOMBIANO**

6. <i>La restitución de la tierra en la justicia transicional: retos y experiencias. El caso de Colombia</i>	193
--	-----

Por Knut Andreas O. Lid

6.1. Introducción.....	193
6.1.1. La definición de la restitución de la tierra en la justicia transicional	195
6.2. El contexto.....	199
6.2.1. La importancia de la tierra	200
6.2.1.1. La importancia militar de la tierra	201
6.2.1.2. La importancia económica de la tierra.....	202
6.2.1.3. La importancia política de la tierra.....	203
6.2.2. El desplazamiento interno en la Colombia actual.....	204
6.3. Restitución de la tierra en la justicia transicional colombiana... ..	206
6.3.1. Marco institucional	208
6.4. Las estrategias nacionales para la restitución de la tierra	212
6.4.1. Restitución judicial como reparación en la justicia transicional.....	212
6.4.2. La restitución negociada en la justicia transicional	218
6.4.3. Restitución mediante la confiscación.....	222
6.5. Comentarios finales: ¿una oportunidad a punto de perderse?	226

7. <i>Desigualdad extrema: una preocupación política. Las políticas rurales en Colombia en el periodo 2002-2009</i>	233
---	-----

Por Fransico Gutiérrez Sanín

7.1. Introducción: un problema social y un jeroglífico.....	233
7.2. El contexto.....	241
7.3. El grupo de presión de los propietarios de tierras.....	247
7.4. Instituciones.....	254
7.4.1. Los supuestos.....	254
7.4.2. Inercia institucional.....	256
7.4.3. El resultado	259
7.4.4. Sistemas de control	263
7.5. Dificultades técnicas.....	265

7.6. Conclusiones.....	267
8. Usurpación y abandono de tierras y demás bienes de la población desplazada.....	277
Por Luis Jorge Garay y Fernando Barberi	
8.1. Introducción.....	277
8.2. La usurpación o el abandono forzado de bienes.....	279
8.3. Estimación de las hectáreas usurpadas o forzadas a dejar en abandono.....	280
8.4. Área cultivada perdida por la población desplazada	282
8.5. La generación de ingresos por actividades agrícolas y extractivas.....	284
8.6. Una estimación del daño emergente y el lucro cesante ocasionados por la usurpación o el abandono forzado de los bienes de la población desplazada.....	289
8.6.1. Daño emergente	289
8.6.2. Lucro cesante	292
8.7. Conclusiones.....	293
Anexo.....	296
9. <i>La persistencia de la concentración de la tierra en Colombia: ¿qué pasó entre 2000 y 2009?</i>	301
Por Ana María Ibáñez y Juan Carlos Muñoz	
9.1. Introducción.....	301
9.2. La distribución de la tierra en Colombia y los conflictos violentos	302
9.3. La evolución de los mercados de tierras y la concentración de la propiedad: 2000 a 2009	314
9.3.1. Los datos.....	315
9.3.2. Evolución de la concentración de la propiedad: 2000-2009	317
9.4. Elementos de discusión: a modo de conclusión	326
Anexo.....	328

10. <i>La legislación y el despojo de tierras y territorios</i>	333
Por Yamile Salinas Abdala	
10.1. Introducción.....	333
10.2. Deberes del Estado	334
10.3. La legislación interna y el despojo	335
10.3.1. Causas y responsables.....	336
10.3.2. Desarmonía normativa.....	336
10.3.2.1. Modificación y revocatoria	336
10.3.2.2. Legislación que menoscaba los derechos humanos	340
10.4. Espacios para revertir el despojo	343
10.5. Conclusión.....	344
11. <i>Etnorreparaciones: la justicia étnica colectiva y la reparación a pueblos indígenas y comunidades negras en Colombia</i>	347
Por César Rodríguez-Garavito y Yukyan Lam	
11.1. El problema: el punto ciego de la justicia étnica colectiva en las discusiones sobre justicia transicional.....	347
11.2. Tipología de despojos de tierra.....	354
11.3. Cuatro criterios de justicia de tierras	358
11.4. La justicia étnica colectiva en la práctica: las pautas del derecho nacional e internacional.....	362
11.4.1. ¿Cuándo y qué reparar? Aspectos generales de reparaciones especialmente importantes para la JEC	363
11.4.2. ¿Etnorreparaciones para qué? Una mirada integral al pasado, al presente y al futuro.....	366
11.4.3. ¿Cómo debe ser el procedimiento de etnorreparaciones? El reconocimiento y la reivindicación del grupo étnico.....	369
11.4.4. ¿Cómo reparar violaciones del derecho al territorio? Un ejemplo emblemático de etnorreparaciones	382
11.5. Conclusiones.....	390
12. <i>Reparación de tierras despojadas y justicia distributiva en Colombia</i>	399
Por María Paula Saffon y Rodrigo Uprimny	

12.1. Introducción: tierras y conflicto armado en Colombia	399
12.2. La noción de reparaciones transformadoras	409
12.3. Distinción y articulación entre reparaciones transformadoras, políticas sociales y asistencia humanitaria	416
12.3.1. Diferencias entre la reparación, la política social y la asistencia humanitaria.....	417
12.3.2. Reparaciones transformadoras y articulación entre reparación y política social	421
12.4. Reparaciones transformadoras del despojo masivo de tierras en Colombia.....	428
12.5. Consideraciones finales	437
Anexo.....	439
13. <i>Comentarios finales</i>	445
Por Stephen Holmes	
Índice.....	455
Torkel Opsahl Academic EPublisher	465
Otras obras de la Serie de publicaciones FIHCL	467